

PARECER JURÍDICO N.º 149/2016

ASSUNTO: Pregão Presencial n.º 018/2016

Em cumprimento ao comando do Parágrafo único do art. 38 da Lei n.º 8.666/93, procedemos à análise do processo licitatório de Pregão Presencial n.º 018/2016 do tipo menor preço, o qual solicita a aquisição de ferramentas e equipamentos, conforme descrição contida no presente processo administrativo.

Identifica-se dos autos que a necessidade da aquisição está expressa por meio do Memorando Interno e Termo de Referência 12/16, datados de 10/03/2016 e 30/03/2016 respectivamente, expedidos pelo Setor de Segurança do Trabalho.

Em atendimento ao disposto no artigo 38, parágrafo único, da Lei n.º 8.666/93, a minuta do Edital foi devidamente examinada, aprovada e chancelada pela Assessoria Jurídica da COCEL, nos termos do Parecer Jurídico n.º 092/2016, conforme fls. 45/47.

O Aviso de Licitação foi publicado no Diário Oficial do Estado do Paraná (fls. 91), no Jornal Folha de Campo Largo (fls. 93), ambos na data de 06/05/2016 e no Diário Oficial de Campo Largo (fls. 92), na data de 05/05/2016.

O Edital completo da presente licitação foi disponibilizado, gratuitamente, no "site" de licitações da COCEL, bem como registrado no site do Tribunal de Contas do Estado do Paraná, na data de 04/05/2016, às fls. 94, conforme determina a Instrução Normativa n.º 37/2009.

Art. 2º O mural das Licitações Municipais será constituído por informações transmitidas pelos órgãos e entidades de Administração Pública Municipal, nos seguintes prazos:

I – No mínimo, até 7 (sete) dias úteis antes do início da data prevista, no Edital ou outro instrumento convocatório, para a abertura do certame licitatório, de quaisquer das modalidades: convite, tomada de preços, concorrência, concurso, leilão e pregões presencial e eletrônico, e inclusive as licitações realizadas mediante Sistema de Registro de Preços.

O ato de designação da função de Pregoeiro da Cocel (Portaria n.º 002/2016) encontra-se devidamente juntada ao processo licitatório, às fls. 97.

A abertura dos envelopes contendo as propostas foi realizada em sessão pública às 09 horas do dia 23 de maio de 2016, na sede da Companhia Campolarguense de Energia – COCEL, conforme Ata às fls. 98/99, o qual se verifica a participação de 02 (dois) proponentes:

- **DISTRIBUIDORA TOP LTDA- ME e**
- **TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP.**

Procedida à abertura dos envelopes contendo a Proposta de Preço e realizada a oferta de lances, durante a fase de habilitação obteve-se o resultado abaixo descrito, o qual, após verificada a aceitabilidade da proposta e de sua habilitação, o Pregoeiro culminou por julgar vencedora da presente licitação a seguinte empresa:

Lote	Preço unitário máximo	Preço unitário ofertado	Preço total do lote	Licitante
Lote 01	R\$ 1.089,96	R\$ 830,00	R\$ 12.450,00 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Lote 02	R\$ 103,00	R\$ 75,00	R\$ 1.500,0 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Lote 03	R\$ 145,20	R\$ 102,00	R\$ 1.530,00 ✓	DISTRIBUIDORA TOP LTDA- ME
Lote 04	R\$ 111,83	R\$ 66,00	R\$ 1.320,00 ✓	DISTRIBUIDORA TOP LTDA- ME
Lote 05	R\$ 26,64	R\$ 17,00	R\$ 1.700,00 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Lote 06	R\$ 107,92	R\$ 70,00	R\$ 2.100,00 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Lote 07	R\$ 170,80	R\$ 100,00	R\$ 2.000,00 ✓	DISTRIBUIDORA TOP LTDA- ME
Lote 08	R\$ 322,40	R\$ 320,00	R\$ 1.280,00 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Lote 09				
Item 01	R\$ 36,38	R\$ 26,00	R\$ 130,00	DISTRIBUIDORA TOP LTDA- ME
Item 02	R\$ 68,46	R\$ 32,00	R\$ 960,00	
Item 03	R\$ 91,33	R\$ 36,00	R\$ 540,00	
Item 04	R\$ 29,70	R\$ 7,75	R\$ 155,00	
Item 05	R\$ 25,73	R\$ 16,25	R\$ 65,00	

10

Lote 10				
Item 01	R\$ 53,58	Sem proposta	Sem proposta	DESERTA
Item 02	R\$ 53,05	Sem proposta	Sem proposta	
Item 03	R\$ 62,42	Sem proposta	Sem proposta	
Item 04	R\$ 271,57	Sem proposta	Sem proposta	
Lote 11				
Item 01	R\$ 91,25	R\$ 91,25	R\$ 2.737,50 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Item 02	R\$ 58,80	R\$ 58,80	R\$ 1.764,00 ✓	
Item 03	R\$ 20,66	R\$ 20,66	R\$ 1.033,00 ✓	
Lote 12				
Item 01	R\$ 1.426,87	R\$ 1.426,67	R\$ 7.133,35 ✓	TRIBUSFER COMÉRCIO DE FERRAGENS LTDA - EPP
Item 02	R\$ 2.639,25	R\$ 2.639,12	R\$ 2.639,12 ✓	
Item 03	R\$ 4.189,95	R\$ 4.189,25	R\$ 8.378,50 ✓	

Considerando a realização do Pregão com dois participantes, torna-se oportuno citar o julgado proferido pelo Tribunal Pleno do Tribunal de Contas do Estado do Paraná, através do Acórdão nº 2197/11. Vejamos sua ementa:

CONSULTA. LICITAÇÃO. PREGÃO. NÚMERO MÍNIMO DE LICITANTES.

Destaca-se da análise do julgado, a regularidade procedimental do pregão, sendo desnecessário o estabelecimento de número mínimo de participantes em licitações pela modalidade ora analisada. Vejamos o valoroso Voto:

2. Fundamentação

2.1. Preliminares

Preliminarmente, comportam os autos as condições necessárias a sua admissibilidade. O consulente é parte legítima para suscitar o presente expediente nesta Corte de Contas, consoante faculta o art. 39, II, da Lei Complementar nº 113/20051. Dado o prescrito no art. 71, Constituição Federal, a dúvida versa acerca da aplicação de dispositivos legais e regulamentares concernentes à matéria de competência deste Tribunal de Contas. No mais, o feito encontra-se devidamente instruído e quesitado.

Destarte, conheço da presente consulta.

2.2. É necessário estabelecer-se número mínimo de participantes em licitações na modalidade de Pregão?

Atentando-se especificamente à literalidade do questionamento, o consultante indaga acerca da necessidade do estabelecimento de número mínimo de licitantes em pregão. Nos estritos termos da pergunta, impende concluir pela desnecessidade de fixação de número mínimo.

Ora, não é necessário, indispensável, ou forçoso o estabelecimento de tal número mínimo.

Utilizando-se da competência para legislar sobre normas gerais de licitação e contratação (art. 22, XXVII), outorgada privativamente pela Constituição, a União editou a Lei nº 10.520/2002, fruto da conversão em lei da Medida Provisória nº 2182-1/20018, estabeleceu nova modalidade licitatória (pregão), facultando sua utilização às administrações públicas diretas, autárquicas e fundacionais da União, Estados, Distrito Federal e Municípios².

Em que pese a Lei nº 10.520/2002 apresentar-se como uma norma um tanto sintética (são apenas 13 artigos a regular todo o procedimento), há dispositivos específicos acerca do número de licitantes, ou, pelo menos, isso pode ser abstraído da lei. Por óbvio, em momento algum, a Lei nº 10.520/02 fixa um número mínimo de licitantes a autorizar o prosseguimento do feito, mas ao regular o procedimento deixa clara a possibilidade de desenvolvimento do certame com apenas um licitante.

Na sessão pública de julgamento das propostas e de lances, ordinariamente regulada pelo art. 4º da Lei nº 10.520/02, após a abertura formal do procedimento e credenciamento dos licitantes presentes, proceder-se-á abertura dos envelopes contendo a indicação do objeto e do preço oferecidos e à verificação da conformidade das propostas com os requisitos estabelecidos no instrumento convocatório. Ora, protocolizada que seja apenas uma proposta, há que se atentar para o mesmo procedimento de verificação da consonância da proposta com o instrumento convocatório (inc. VII). É claro, a presença de um único licitante ao pregão inviabiliza a fase de lances (dada a impossibilidade fática do estabelecimento de disputa sem que se tenha pelo menos dois licitantes), mas não dispensa as outras etapas do procedimento. Assim, mesmo que presente um licitante, há que serem verificados os requisitos de habilitação, após deve o pregoeiro proceder à negociação direta com o proponente (inc. XVII), para, finalmente, declarar o vencedor e consequente adjudicação e homologação do procedimento (incs. XVIII, XX, XXI e XXII).

Convém não se esquecer que a eventual presença de apenas um único proponente na licitação poderia evidenciar restrições indevidas à competitividade verificadas no instrumento convocatório ou deficiências, dissonantes com a legalidade, na publicidade do certame. Em não as havendo, se legítimas as exigências constantes do edital e respeitados os prazos e os meios de publicidades, o certame pode continuar com a presença de um único licitante. Tão só para ilustrar, o próprio TCU já firmou jurisprudência no sentido de que não há impedimento à participação de um único licitante em licitações realizadas sob a modalidade pregão:

Quanto ao comparecimento de somente uma empresa ao pregão em tela, alinho-me à unidade técnica no sentido de que não há impedimento na legislação à conclusão da licitação, a menos que o edital contenha exigências restritivas ao caráter competitivo do certame, o que se verificou no caso (TCU: Acórdão 408/2008 — Plenário, DOU de 14/03/2008).

Considerando-se que a apresentação de somente um licitante configura indicio, mas não evidência, de que a competitividade da licitação teria restado em alguma proporção prejudicada, realizou-se a ora combatida determinação. Note-se que o Tribunal não entendeu serem tais irregularidades bastantes para a anulação do contrato, nem que o comparecimento de apenas um licitante constitui qualquer tipo de óbice à contratação (TCU: Acórdão 1316/2010 — Primeira Câmara, DOU de 19/03/2010).

Em verdade, como a lei não fixou um número mínimo vislumbra-se como possível juridicamente que a lei municipal assim estabelecesse em homenagem ao princípio da competitividade. No entanto, como referenciado pela DCM há que se atentar pelos possíveis reflexos danosos de tal estipulação nas contratações públicas, eis que "se trata

de uma decisão que possui 'via de mão dupla', pois ao se tentar remediar a falta de participantes legitimando uma licitação com número reduzido de licitantes, em contrapartida está se restringindo o poder de decisão da Administração em face das circunstâncias do caso concreto" (Instrução nº 987/11, fls. 3).

Atente-se que a estrutura procedimento do pregão, na forma preconizada pela Lei nº 10.520/02, possui como uma de suas principais características a celeridade procedimental, apenas conseguida com a concentração de atos na sessão pública, com a inversão de fases do procedimento e com a unificação da fase recursal. Tal celeridade, imanente ao pregão, poderia ser sensivelmente afetada com a fixação de número mínimo de licitantes, em quaisquer parâmetros que sejam. Ademais, subsiste para a Administração a possibilidade de revogar a licitação se deparar com apenas um único licitante com proposta em valor dissonante do mercado, como faculta o art. 49 da Lei nº 8.666/93, aplicável subsidiariamente como autoriza o art. 9º da Lei nº 10.520/02. Aliás, o próprio Superior Tribunal de Justiça encampa tal procedimento:

"O Poder Público pode revogar o processo licitatório quando comprovado que os preços oferecidos eram superiores ao do mercado, em nome do interesse público" (STJ, RMS 30481/RJ, 1ª T, Min. Denise Arruda, DJe 02/12/2009).

Destarte, embora não seja necessário o estabelecimento de número mínimo de participantes em licitações na modalidade de pregão, não haveria óbice legal para tanto.

Assim, não se faz necessário o estabelecimento de número mínimo de participantes em licitações na modalidade de pregão, pois a Lei nº 10.520/02 já possui procedimento próprio ao deslinde de licitação com apenas um único licitante."

Quanto à publicação do resultado do julgamento da proposta, identifica-se que a Administração Pública, quando do exercício da função administrativa, encontra-se submetida ao princípio da legalidade, consagrado no *caput* do art. 37 da Constituição da República. Por conta disso, aplica-se ao caso, subsidiariamente, a norma legal contida no § 1º do art. 109 da Lei nº 8.666/93:

Art. 109. Dos atos da Administração decorrentes da aplicação desta Lei cabem: (...)

§ 1º. A intimação dos atos referidos no inciso I, alíneas "a", "b", "c" e "e", deste artigo, excluídos os relativos a advertência e multa de mora, e no inciso III, será feita mediante publicação na imprensa oficial, salvo, para os casos previstos nas alíneas "a" e "b", se presentes os prepostos dos licitantes no ato em que foi adotada a decisão, quando poderá ser feita por comunicação direta aos interessados e lavrada em ata. (grifo nosso)

Ou seja, de acordo com a inteligência do dispositivo acima, nos casos das decisões referentes aos procedimentos licitatórios, se presentes os prepostos dos licitantes neste momento, a comunicação poderá ser feita diretamente aos interessados e lavrada a ata.

Como se vê, a regra é a de que a ciência dos atos mencionados no § 1º do art. 109 seja realizada pela imprensa oficial, de modo que, apenas se estiverem presentes todos os licitantes (ou prepostos desses) no momento em que for tomada a decisão é que a intimação poderá ser considerada como realizada na própria sessão.


No caso do pregão presencial, então, é possível concluir que, se na sessão estiverem presentes todos os licitantes (ou devidamente representados), a Administração não precisará providenciar a publicação da decisão na imprensa oficial, podendo ser feita a intimação pessoal do resultado da licitação.

Revela-se inegável que a finalidade da publicidade foi atingida, proporcionando amplo acesso e interesse no objeto ora licitado, bem como a efetivação da compra abaixo do valor estimado.

Pela apreciação dos atos e termos do presente procedimento, verifico que os mesmos encontram-se revestidos das formalidades legais consubstanciadas na Lei n.º 10.520/02, bem como pela Lei n.º 8.666/93 e suas alterações posteriores.

Devido ao exposto, opino que o presente procedimento licitatório, sob o aspecto legal, está em condições de ser homologado.

Campo Largo, 17 de junho de 2016.


Heloisa Helena Benato Klassen
OAB/PR 31.154

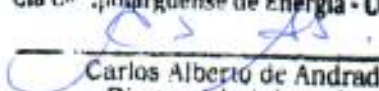
*Ratifico o Parecer Jurídico
em Anexo, o qual após a devida
análise, verificou que o procedimento
em questão seguiu os trâmites legais
e assim está em condições de ser
homologado.*
CL, 18/06/16

196
2

DE ACORDO COM O PARECER JURÍDICO EM ANEXO, HOMOLOGO O
PRESENTE PROCESSO LICITATÓRIO.

18/06/2016

Cia. Ca. Paraguarense de Energia - COCEL


Carlos Alberto de Andrade
Diretor Administrativo

EM BRANCO